

EXPUNERE DE MOTIVE

Proiect de lege pentru modificarea și completare Legii 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și pentru modificare și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

Comisia Europeană a emis în 29 iunie 2022 Directiva Delegată 2022/2100 de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului, în ceea ce privește retragerea anumitor excepții care vizează produsele din tutun încălzit (de aici încolo “Directiva Delegată”). Directivele europene au efect obligatoriu în statele membre ale Uniunii Europene, astfel că modificările aduse la Directiva 2014/40 trebuie integrate în actele legislative naționale care o transpun pe aceasta.

Această Directivă Delegată propune modificări care au drept obiect două efecte:

- includerea produselor din tutun încălzit în lista produselor din tutun care nu pot face excepție prevederilor care interzic introducerea aromelor în componența acestor produse și
- excluderea produselor din tutun încălzit din lista produselor de tutun care trebuie să conțină pe ambalaj atât mesajul de informare menționat la articolul 9 alineatul (2), cât și avertismentele de sănătate combinate menționate la articolul 10 din Directiva 2014/40.

Practic, produsele din tutun încălzit nu mai sunt exceptate de la interdicția introducerii aromelor și nici de la obligația mesajelor de informare și a avertismentelor la care sunt supuse țigarele.

Conform textului Directivei Delegate, “statele membre adoptă și publică, cel târziu până la 23 iulie 2023 actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul acestor acte.” De asemenea, “statele membre aplică aceste dispoziții începând cu 23 octombrie 2023.”

La nivel național, actele legislative care trebuie să fie modificate sunt următoarele:

- Legea 201/2016** privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (de aici încolo “Legea 201/2016”)
- Legea 349/2022** pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (de aici încolo “Legea 349/2002”)

Astfel, pentru argumentarea necesității modificărilor propuse la nivel național, în tabelul de mai jos, sunt evidențiate modificările pe care Directiva Delegată le impune Directivei 2014/40 și, implicit, statelor membre ale Uniunii Europene.

Directiva 2014/40	Directiva 2014/40 cu modificările impuse de Directiva Delegată
Articolul 7 Reglementarea ingredientelor	Articolul 7 Reglementarea ingredientelor

(12) Produsele din tutun altele decât țigarele și tutunul de rulat sunt exceptate de la interdicțiile menționate la alineatele (1) și (7). Comisia adoptă acte delegate în conformitate cu articolul 27 pentru a retrage respectiva exceptare pentru o anumită categorie de produse, în cazul în care există o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al Comisiei.	(12) Produsele din tutun altele decât țigarele, tutunul de rulat și produsele din tutun încălzit sunt exceptate de la interdicțiile menționate la alineatele (1) și (7). Comisia adoptă acte delegate în conformitate cu articolul 27 pentru a retrage respectiva exceptare pentru o anumită categorie de produse, în cazul în care există o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al Comisiei. În sensul primului paragraf, «produs din tutun încălzit» înseamnă un produs nou din tutun care este încălzit pentru a produce o emisie care conține nicotină și alte substanțe chimice, care este apoi inhalată de utilizator(i) și care, în funcție de caracteristicile sale, este un produs din tutun care nu arde sau un produs din tutun pentru fumat.»
Articolul 11 Etichetarea produselor din tutun pentru fumat, altele decât țigarele, tutunul de rulat și tutunul pentru narghilea (1) Statele membre pot excepta produsele din tutun pentru fumat, altele decât țigarele, tutunul de rulat și tutunul pentru narghilea, de la obligațiile de a purta mesajul de informare menționat la articolul 9 alineatul (2) și avertismentele de sănătate combinate menționate la articolul 10. În acest caz și în plus față de avertismentul general specificat la articolul 9 alineatul (1), fiecare pachet unitar și orice ambalaj exterior al acestor produse poartă unul dintre avertismentele sub formă de text incluse în lista din anexa I. Avertismentul general specificat la articolul 9 alineatul (1) include o trimitere la serviciile de renunțare menționate la articolul 10 alineatul (1) litera (b).	Articolul 11 Etichetarea produselor din tutun pentru fumat, altele decât țigarele, tutunul de rulat, tutunul pentru narghilea și produsele din tutun încălzit (1) Statele membre pot excepta produsele din tutun pentru fumat, altele decât țigarele, tutunul de rulat, tutunul pentru narghilea și produsele din tutun încălzit, astfel cum sunt definite la articolul 7 alineatul (12) al doilea paragraf, de la obligațiile de a purta mesajul de informare menționat la articolul 9 alineatul (2) și avertismentele de sănătate combinate menționate la articolul 10. În acest caz și în plus față de avertismentul general specificat la articolul 9 alineatul (1), fiecare pachet unitar și orice ambalaj exterior al acestor produse poartă unul dintre avertismentele sub formă de text incluse în lista din anexa I. Avertismentul general specificat la articolul 9 alineatul (1) include o trimitere la serviciile de renunțare menționate la articolul 10 alineatul (1) litera (b).”

Directiva Delegată motivează necesitatea acestor modificări. De exemplu, conform preambulului acesteia,

“În Raportul privind stabilirea unei modificări substanțiale a circumstanțelor în ceea ce privește produsele din tutun încălzit, Comisia a stabilit că a avut loc o modificare substanțială a circumstanțelor referitoare la produsele din tutun încălzit. Raportul oferă informații și statistici privind evoluțiile pieței care demonstrează că a existat o creștere a volumului vânzărilor de produse din tutun încălzit cu cel puțin 10 % în cel puțin cinci state membre și că volumul vânzărilor de produse din tutun încălzit la nivelul comerțului cu amănuntul a depășit 2.5 % din totalul vânzărilor de produse din tutun la nivelul Uniunii.

Având în vedere această modificare substanțială a circumstanțelor în cazul produselor din tutun încălzit, articolul 7 alineatul (12) din Directiva 2014/40/UE trebuie modificat în consecință pentru a extinde la produsele din tutun încălzit interdicția privind introducerea pe piață a produselor din tutun cu o aromă caracteristică sau care conțin arome în oricare dintre componentele lor, cum ar fi filtrele, hârtiile, ambalajele, capsulele sau orice caracteristică tehnică care permite modificarea mirosului sau a gustului produselor din tutun respective sau modificarea intensității arderii lor, interdicție care există deja pentru țigarete și pentru tutunul de rulat.

Din aceleași motive, articolul 11 alineatul (1) din Directiva 2014/40/UE trebuie modificat pentru a retrace posibilitatea statelor membre de a acorda excepții pentru produsele din tutun încălzit, în măsura în care acestea sunt produse din tutun pentru fumat, de la obligațiile de a purta mesajul de informare”

Raportul la care face trimitere Directiva Delegată este din anul 2022, linkul pentru consultarea lui este mai jos.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0279&from=EN>

În următorul tabel, conform modificărilor aduse de Directiva Delegată, sunt prezentate diferențele care vor apărea între legislația actuală și cea modificată conform Directivei Delegate.

Modificări aduse Legii 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun	
Varianta în vigoare	Varianta cu modificări
Articolul 2 Definiții În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: e) produs din tutun care nu arde - un produs din tutun care nu implică un proces de combustie, inclusiv tutunul pentru mestecat, tutunul pentru uz nazal și tutunul pentru uz oral;	Articolul 2 Definiții În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: e) produs din tutun care nu arde - un produs din tutun care nu implică un proces de combustie, inclusiv tutunul pentru mestecat, tutunul pentru uz nazal și tutunul pentru uz oral; e1) produs din tutun încălzit - un produs nou din tutun care este încălzit pentru a produce o emisie care conține nicotină și alte substanțe chimice, care este apoi inhalată de utilizator(i) și care, în funcție de caracteristicile sale, este un produs din tutun care nu arde sau un produs din tutun pentru fumat.” e2), „țigaretă electronică” înseamnă un produs care poate fi folosit pentru consumul de vapori care pot conține nicotină prin intermediul unui muștiuc sau

	orice componentă a acestui produs, inclusiv un cartuș, un rezervor și dispozitivul fără cartuș sau rezervor. Țigaretile electronice pot fi de unică folosință sau pot fi reumplute prin intermediul unui flacon de reumplere sau rezervor sau pot fi reîncărcate cu cartușe de unică folosință;
Articolul 7 Reglementarea ingredientelor (16) Alte produse din tutun decât țigaretile și tutunul de rulat sunt exceptate de la interdicțiile prevăzute la alin. (1) și (10).	Articolul 7 Reglementarea ingredientelor (16) Alte produse din tutun decât țigaretile, tutunul de rulat și produsele din tutun încălzit sunt exceptate de la interdicțiile prevăzute la alin. (1) și (10).
Articolul 11 Etichetarea produselor din tutun pentru fumat, altele decât țigaretile, tutunul de rulat și tutunul pentru narghilea	Articolul 11 Etichetarea produselor din tutun pentru fumat, altele decât țigaretile, tutunul de rulat, tutunul pentru narghilea și produsele din tutun încălzit
Modificări aduse Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun	
Varianta în vigoare Articolul. 2 Definiții În sensul prezentei legi, prin: e) fumat se înțelege inhalarea voluntară a fumului rezultat în urma arderii tutunului conținut în țigaret, țigări de foi, cigarillos și pipe.	Varianta cu modificări Articolul. 2 Definiții În sensul prezentei legi, prin: e) fumat se înțelege inhalarea voluntară a fumului rezultat în urma arderii tutunului conținut în țigaret, țigări de foi, cigarillos și pipe. e1) se asimilează fumului inhalarea voluntară a emisiei rezultate în urma utilizării unui produs din tutun încălzit și a vaporilor emisi de o țigaretă electronică, astfel cum acestea au fost definite la articolul 2, alineatele e1) și e2) al Legii 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun.

Cu excepția unei singure modificări, a cărei necesitate este explicată mai jos, toate modificările aduse legislației naționale sunt o consecință a Directivei Delegate. Modificarea definiției fumatului, pentru a fi adaptată la Directiva Delegată, are implicații foarte benefice, deoarece, prin includerea inhalării emisiilor țigaretelor electronice în definiția fumatului, interdicțiile privind fumatul, conform articolului 3 al Legii 349/2022, vor fi aplicabilă și produselor din tutun încălzit.

Conform Directivei Delegate, «produs din tutun încălzit» înseamnă un produs nou din tutun care este încălzit pentru a produce o emisie care conține nicotină și alte substanțe chimice, care este apoi inhalată de utilizator(i) și care, în funcție de caracteristicile sale, este un produs din tutun care nu arde sau **un produs din tutun pentru fumat.** Astfel, definiția fumatului trebuie adaptată, pentru a include și inhalarea acestor emisii și a vaporilor rezultați din țigaretetele electronice.

De asemenea, este cunoscut faptul că și produsele din tutun încălzit și țigaretetele electronice au prins avânt și sunt din ce în ce mai populare, mai ales în rândul tinerilor. Astfel, legislația actuală trebuie să fie adaptată la modificările care apar în cadrul societății, grăbite de evoluția tehnologiei. Ținând cont de faptul că se consumă atât produse cu tutun încălzit și țigaretetele electronice în spații publice, mai ales în cele închise, precum restaurante, baruri, chiar și școli, este necesară o intervenție pentru a pune capăt acestei practici.

Nu există niciun motiv care să permită consumul țigaretelor electronice și a produselor din tutun încălzit în spațiile în care este deja interzis fumatul țigaretelor, al țigaretelor de foi (trabucurilor), al cigarillos și al pipelor.

Modificarea adusă legislației naționale care nu este impusă de Directiva Delegată este definiția țigaretelor electronice, introdusă la articolul 2. alineatul e1) din Legea 201/2016.. Această definiție aparține Directivei 2014/40 și nu a fost preluată în definițiile din legislația națională. Aceasta trebuie inclusă deoarece țigaretetele electronice sunt menționate în Legea 349/2002 și, fără definirea acestora, legea nu îndeplinește criteriul clarității și al previzibilității.

Astfel, așa cum a fost argumentat mai sus, modificările propuse sunt iminente din două motive:

- adaptarea legislației naționale la legislația europeană, obligație a României ca urmare a aderării la Uniunea Europeană și
- adaptarea legislației naționale la creșterea numărului de consumatori de produse din tutun încălzit.

SENATOR

ADRIAN STREINU-CERCEL

POPESCU ION-DRAGOS